



**WOJEWODA PODKARPACKI**  
ul. Grunwaldzka 15, 35-959 Rzeszów

S-I.431.7.28.2018.PK



↑ Super  
↓ Tury

Rzeszów, 2018-12-06



**Pan**

**Ryszard Pabian**

**Burmistrz Miasta Jasła**



Na podstawie art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092) przekazuję wystąpienie pokontrolne po kontroli problemowej przeprowadzonej w dniach 7-9.11.2018 r. w Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej w Jasle, ul. Szkolna 25, 38-200 Jasło, z zakresu prawidłowej realizacji świadczeń wychowawczych na podstawie ustawy z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci (Dz. U. z 2018, poz. 2134).

Kontrolę przeprowadził zespół kontrolny w składzie:

**1. Paulina Kyc - Przewodniczący zespołu kontrolnego:**

- starszy specjalista w Oddziale Nadzoru w Pomocy Społecznej Wydziału Polityki Społecznej
- na podstawie imiennego upoważnienia do kontroli udzielonego przez Wojewodę Podkarpackiego - pismo z dnia 31.10.2018 r. znak: S-I.431.7.28.2018.PK Nr 1 (907/2018)

**2. Katarzyna Wyzga:**

- inspektor wojewódzki w Oddziale Nadzoru w Pomocy Społecznej Wydziału Polityki Społecznej - na podstawie imiennego upoważnienia do kontroli udzielonego przez Wojewodę Podkarpackiego - pismo z dnia 31.10.2018 r. znak: S-I.431.7.28.2018.PK Nr 2 (908/2018)

**3. Ilona Kłeczek:**

- inspektor wojewódzki w Oddziale Nadzoru w Pomocy Społecznej Wydziału Polityki Społecznej - na podstawie imiennego upoważnienia do kontroli udzielonego przez Wojewodę Podkarpackiego - pismo z dnia 31.10.2018 r. znak: S-I.431.7.28.2018.PK Nr 3 (909/2018).

W zakresie świadczeń wychowawczych poddano kontroli okres od 01.10.2017 r. do 30.09.2018 r. Celem kontroli w tym zakresie była ocena prawidłowości kompletowania dokumentacji, terminowości załatwiania wniosków, a także zasadności przyznawania

świadczeń. Wyrывkowej kontroli poddane zostały m.in. decyzje przyznające świadczenia wychowawcze, decyzje odmawiające przyznania prawa do świadczenia wychowawczego, nienależnie pobrane świadczenia wychowawcze oraz rozłożenia na raty nienależnie pobranych świadczeń wychowawczych. Ponadto przedmiotowym zakresem kontroli objęto kwestie organizacyjne; upoważnienia do prowadzenia postępowań i wydawania decyzji administracyjnych oraz organizację miejsca pracy pracowników realizujących świadczenia wychowawcze.

Z uwagi, iż w zakresie objętym kontrolą stwierdzone uchybienia miały wyłącznie charakter formalny i nie powodowały następstw dla kontrolowanej działalności zarówno w aspekcie finansowym, jak i wykonania zadań, pracę jednostki oceniam **pozytywnie**<sup>1</sup>.

W trakcie kontroli ustalono, iż realizacja świadczeń wychowawczych prowadzona jest w Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej w Jaśle. Osobami upoważnionymi do wydawania decyzji w sprawach świadczeń wychowawczych są: Dyrektor MOPS w Jaśle, Zastępca Dyrektora MOPS w Jaśle, Kierownik Sekcji w MOPS w Jaśle oraz pracownicy zgodnie z upoważnieniami. Postępowanie w zakresie świadczeń wychowawczych prowadzone jest przez pracowników, którzy posiadają właściwe upoważnienia.

Szczegółową kontrolą objęto łącznie 337 świadczeń wychowawczych, w zakresie, których stwierdzono następujące uchybienia:

W decyzjach nr: ŚRF.528.271.2018, ŚRF.528.321.2018 oraz ŚRF.528.229.2018 stwierdzono nieprawidłowe formy decyzji w zakresie nienależnie pobranych świadczeń, tj. brak zobowiązania do zwrotu nienależnie pobranych świadczeń wychowawczych wraz z ustawowymi odsetkami za opóźnienie.

Przyczyną powstania powyższych uchybień jest niewłaściwa interpretacja przepisów prawa oraz naruszenie art. 25 ustawy, co skutkuje nieprawidłową formą decyzji.

Wszystkie dowody w sprawie oraz szczegółowy wykaz skontrolowanej dokumentacji zawierają akta kontroli.

---

<sup>1</sup> Zgodnie z § 37 ust. 2 zarządzenia Nr 1/14 Wojewody Podkarpackiego z dnia 2 stycznia 2014 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu prowadzenia kontroli (z późn. zm.) w ramach realizacji czynności kontrolnych stosowana była 4-stopniowa skala ocen dotycząca działalności w kontrolowanym obszarze tj.: ocena pozytywna, ocena pozytywna z uchybieniami, ocena pozytywna z nieprawidłowościami, ocena negatywna.

Należy stwierdzić, iż skontrolowane świadczenia wychowawcze ocenia się jako zasadnie przyznane. W dokumentacjach znajdowały się wszystkie niezbędne dokumenty wskazane w obowiązującym rozporządzeniu oraz ustawie.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, w celu usunięcia stwierdzonych uchybień oraz usprawnienia badanej działalności - na podstawie art. 46 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092) - przekazuję następujące zalecenie pokontrolne:

W odniesieniu do bieżącej pracy, w zakresie świadczeń wychowawczych, należy zwracać szczególną uwagę na prawidłowe formy decyzji z zakresu nienależnie pobranych świadczeń wychowawczych, zgodnie z art. 25 ustawy. Należy wskazać, że ustawodawca w art. 25 ust. 4 i ust.6 ustawy (**w brzmieniu obowiązującym od dnia wejścia w życie ustawy**) posługuje się pojęciem „decyzji o ustaleniu i zwrocie nienależnie pobranego świadczenia”- co przesądza jednoznacznie, iż organy administracji publicznej o obydwu kwestiach tj. nienależności świadczenia oraz o obowiązku jego zwrotu orzekają **jedną decyzją**, przesądzając te dwie okoliczności w jednym postępowaniu.

O sposobie wykonania powyższego zalecenia, a także o podjętych działaniach lub przyczynach jego niepodjęcia - mając na względzie art. 46 ust. 3 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092) - proszę poinformować mnie na piśmie **w terminie miesiąca od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego.**

**Z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO**

**Lucyna Podhalicz**  
**WICEWOJEWODA**

Otrzymują:

1. Adresat.
2. Dyrektor Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Jaśle.
3. A/a.